1986 நவம்பர் 14]

6. அரசினர் சட்ட முன்வடிவுகள்

(அ) சென்னை மாநகராட்சி (இரண்டாம் திருத்த) சட்ட முன்வடிவு 1986

மாண்புமிகு திரு. கே. ஏ. கிருஷ்ணசாமி: மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் அவர்களே, நான் கீழ்க்கண்ட தீர்மானத்தை மொழிகிறேன்:

''1986 ஆம் ஆண்டு சென்னை மாநகராட்சி (இரண்டாம் திருத்த) சட்டமுன்வடிவை பேரவைமுன் அறிமுகம் செய்ய அனுமதி அளிக்க வேண்டும்.''

திரு. அ. ரகுமான்கான்: பேரவைத் தலைவர் அவர்களே, I have given disapproval notice. Therefore the Chair mav please permit me.

பேரவைத் தலைவர் அவர்களே, சென்னை மாநகராட்சிக்கான தேர்தலை மீண்டும் ஒத்தி வைத்து தனி அதிகாரிகளுடைய பதவிக் காலத்தை நீட்டிக்க இந்தச் சட்டமுன்வடிவு கொண்டு வரப்படுகிறது. நான் சார்ந்துள்ள திராவிட முன்னேற்றக் கழகத்தின் சார்பாக இதைக் கடுமையாக எதிர்க்கிறேன். காரணம், இது மக்களுக்கு விரோதமானது, ஜனநாயகத்திற்கு விரோதமானது. மக்களுடைய அடிப்படை வசதிகள், குடிநீர் வசதிகள், சாலை வசதிகள், கழிப்பிட வசதிகள் ஆகியவற்றை நிறைவேற்ற, தேர்தல் நடைபெற்று மக்கள் பிரதிநிதிகள் இருந்தால்தான் செய்ய முடியும். தனி அதிகாரியின் பதவிக் காலத்தை நீட்டிப்பதால் இந்தக் குறைபாடுகளைப் போக்க முடியவில்லை. நிர்வாகச் சீர்கேடுகள் களையப்பட்டால்தான் இவற்றைச் செய்ய முடியும். அதிகாரிகளின் கால நீட்டிப்பிற்கு அரசு பல்வேறு காரணங்களைச் சொல்கிறது. இருந்தாலும் தேர்தலை உடனடியாக நடத்த வேண்டுமென்று கேட்டுக்கொள்கிறேன்.

இன்னுமொன்றையும் தங்கள் கவனத்திற்குக் கொண்டு வருகிறேன். இப்போது கொண்டுவரப்பட்டுள்ள இந்தச் சட்டம், தனி அதிகாரிகளுடைய பதவிக் காலத்தை நீட்டிப்பதற்காக. மாநகராட்சித் தேர்தலை ஒத்தி வைக்க அவர்கள் கூறியுள்ள காரணங்கள் குறித்து நான் அமைச்சரிடம் உங்கள் மூலமாக ஒன்றைக் கேட்க விரும்புகிறேன். இப்போது சொல்லப்பட்டிருக்கக் கூடிய காரணம், மற்ற மாநிலங்களில் உள்ள மாநகராட்சி சட்டங்களையும் பரிசீலித்து சென்னை, கோவை, மதுரை ஆகிய மாநகராட்சிகள் அனைத்திற்கும் ஒரு பொதுச் சட்டம் கொண்டு வந்து, அதன்கீழ் இந்தத் தேர்தலை நடத்த வேண்டி

யிருக்கிறது. ஆகவே அதற்கு அவகாசம் வேண்டியிருக்கிறது என்பதாகும். இதிலேயுள்ள ஒரு சட்டச் சிக்கலை உங்கள் மூலமாக நான் தெரிவித்துக்கொள்ள விரும்புகிறேன்.

ஏற்கனவே பன்னிரெண்டரை ஆண்டுக் காலமாக இந்த மாநகராட்சித் தேர்தல் நடத்தப்படாமல் இருக்கிறது. மதுரை மாநகராட்சித் தேர்தல் மூன்று வருடங்களாகவும், கோவை மாநகராட்சித் தேர்தல் 6 வருடங்களாகவும் நடத்தப்படாமல் இருக்கின்றது. இந்த 9 வருட காலமாக இந்தத் தேர்தல்களை ஒத்தி வைக்க இந்தச் சட்டமன்றத்திலே சொல்லப்பட்ட காரணங்கள் பல்வேறு இருக்கின்றன. சென்ற கூட்டத் தொடரில் உள்ளாட்சித் துறை அமைச்சர் அவர்கள், பஞ்சாயத்து, நகராட்சி ஆகியவைகளின் தேர்தல்கள் முடிந்தவுடன் மாநகராட்சிகளின் தேர்தல்களை நடத்துவோம் என்று ''ஆப்ஜெக்ட்ஸ் அண்டு ரீசன்ஸ்''-இல் போட்டிருந்தார்கள். இப்போது அதை விட்டு விட்டார்கள். அதைப் போலவே திருட்டு ஓட்டுக்களைக் களைவதற்காக......

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : இது இன்ட்ரொடக்ஷன் தான். ஃபார்மலாக அப்போஸ் பண்ணலாம். அவ்வளவுதான். கன்சிடரேஷனுக்கு வரும்போது டீட்டெயிலாகப் பேசலாம்.

திரு. அ. ரகுமான்கான்: நான் டீட்டெயிலாகப் பேசவில்லை. லீகல் பொசிஷனை, டெக்னிக்கலாக உள்ள நிலைமையைக் கேட்கிறேன். டீட்டெயிலுக்குள் போகவில்லை. திருட்டு ஓட்டுக்கள் போடுவதைத் தவிர்க்க, புகைப்படத்துடன் கூடிய அடையாள அட்டை வழங்கப்படும் என்று ஏற்கெனவே தெரிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : இங்கே கொண்டுவரப்பட்டுள்ள சட்டமுன்வடிவைப் பற்றிப் பேச வேண்டும். கேள்வி கேட்கக் கூடாது.

திரு. அ. ரகுமான்கான் : கேள்வி கேட்கவில்லை.

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : கேள்வி கேட்டால் அமைச்சர் அதற்குப் பதில் சொல்ல முடியாது. சொல்லப்போவதுமில்லை. ஏனென்றால் இது இன்ட்ரொடக்ஷன் ஸ்டேஜ். டெக்னிக்கல் அப்ஜெக்ஷன் இருந்தால் சொல்லலாம், சுருக்கமாக.

திரு. அ. ரகுமான்கான் : நான் டெக்னிக்கல் அப்ஜெக்ஷன் தான் தெரிவிக்கிறேன்.

1986 நவம்பர் 14]

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : நீங்கள் சொல்லுவது ஃபாக்ட்ஸ் (குறுக்கீடு) கான்ஸ்டிட்யூஷனல் வாலிடிட்டி பற்றிச் சொல்லலாம்.

திரு. அ. ரகுமான்கான் : ஆப்ஜெக்ட்ஸ் அண்டு ரீசன்ஸில் சொல்லப்பட்டிருக்கிற காரணம்........

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : கான்ஸ்டிட்யூஷனல் வாலிடிட்டி பற்றி சொல்லி, அப்ஜெக்ஷனை ரிக்கார்ட் பண்ணி விட்டு முடித்துவிட வேண்டும்.

திரு. அ. ரகுமான்கான் : ஆப்ஜெக்ட்ஸ் அண்டு ரீசன்ஸ் பற்றி நான் 'கிரிடிசிஸம்' பண்ணுகிறேன்.

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : கிரிடிசிஸம் இப்போது தேவையில்லை. 'ஆப்ஜெக்ட்ஸ் அண்டு ரீசன்ஸ்'-ஐ எதிர்க்கிறேன் என்று சொல்லி முடித்துவிடுங்கள். ஏற்கெனவே ரொம்பச் சொல்லிவிட்டீர்கள்.

திரு. அ. ரகுமான்கான் : அந்த பாயின்டை கம்ப்ளீட் பண்ண வேண்டும். தலைவர் அவர்களே, அந்த ரீசன்சை சொல்லி நான் கம்ப்ளீட் பண்ணுகிறேன். ஏற்கெனவே சொன்ன ஆப்ஜெக்ட்ஸ் அண்டு ரீசன்ஸ்ஸிலிருந்து இப்போது சொல்லப் படுகிற ஆப்ஜெக்ட்ஸ் அண்டு ரீசன்ஸ் மாறுபடுகிறது. ஏற்கெனவே சொன்ன காரண நோக்கங்கள் இப்போது அழிந்து விட்டனவா அல்லது நிறைவேறி விட்டனவா ? அல்லது அந்தக் காரண நோக்கங்கள் தவறு என்று அரசு முடிவு செய்துவிட்டதா ? இப்போது புதிதாக வந்திருப்பது ஏன் ? பஞ்சாயத்து, நகராட்சி தேர்தல்கள் நடந்து முடிந்த பிறகு பல மாநகராட்சிகளின் சட்டங்களைப் பரிசீலிக்கவில்லை.......

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர்: இப்போது பதில் சொல்ல முடியாது.

திரு. அ. ரகுமான்கான் : அமைச்சர் அவர்கள் பேசும் போது பதில் சொல்லலாம். இதை எதிர்ப்பதன் நோக்கம் இதை இன்ட்ரட்யூஸ் பண்ணக்கூடாது என்பதுதான். ஏன் இன்ட்ரடியூஸ் பண்ணக்கூடாது என்றால், ஏற்கெனவே உள்ள objects and reasons—லிருந்து இது வேறுபட்டிருக்கிறது. அது என்னவாயிற்று ?

Mr. SPEAKER : Introduction is with the leave of the Governor or with the leave of the House.

திரு. அ. ரகுமான்கான் : ஏற்கெனவே சொல்லப்பட்ட objects and reasons இருக்கிறது. 9 வருடங்களாக இருந்த objects and reasons வேறு. இப்போதும் ஏன் அது மாறுபட்டிருக்கிறது? இதனுடைய part and parcel ஆக அதைக் கருதுவதா அல்லது அது அழிந்துவிட்டதா? நீங்கள்தான் ரூலிங் கொடுக்க வேண்டும்.

lr. SPEAKER : The Bill is constitutionally valid and can be introduced. It is not *ultra vires*. I cannot pull up the Government.

திரு. அ. ரகுமான்கான்' நீங்கள் ரூலிங் கொடுங்கள்.

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : இதற்கு ரூலிங் தேவையில்லை. ஸ்பீக்கர் பொறுப்பு, அவர்கள் கொண்டு வரும் 'பில்', If it is *ultra vires*, Fundamental Rights— க்கு எதிராகப் போனால், இசைவைக்கூட மறுக்கலாம். அப்படியல்ல இது.

திரு. அ. ரகுமான்கான்: அந்த ஆப்ஜக்ட்ஸ் அன்ட் ரீசன்ஸ்-ஐ சேர்த்துக்கொள்ளலாமா?

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : நான் எப்படிச் சொல்வது?

திரு. அ, ரகுமான்கான் : அமைச்சரைச் சொல்லச் சொல்லுங்கள்.

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : இப்போது சொல்ல முடியாது.

திரு. என். எஸ். வி. சித்தன் : அவைத் தலைவரவர்களே, மாண்புமிகு அமைச்சரவர்களால் கொண்டு வரப்பட்டுள்ள 1986 ஆம் ஆண்டு சென்னை மாநகராட்சி (இரண்டாம் திருத்தச்) சட்ட முன்வடிவை இந்திய தேசியக் காங்கிரஸ் கட்சியின் சார்பிலே அறிமுக நிலையிலேயே நான் எதிர்க்கிறேன். நீண்ட பல ஆண்டுகளாக எதிர்பார்த்திருந்த ஊராட்சிகள், ஊராட்சி ஒன்றியங்கள், நகராட்சி மன்றங்களுக்கான தேர்தல்கள் நடைபெற்ற பின்னாலே, தமிழகத்திலே அதிகமான மக்கள் வாழும் சென்னை மாநகராட்சித் தேர்தலை நடத்துவதிலே அரசுக்குத் தயக்கம் இருப்பதாக நான் கருதவில்லை. ஜனநாயகத்தின் நாற்றங்காலாக விளங்கும் இந்த மாநகராட்சித் தேர்தலை

1986 நவம்பர் 14] [திரு. என். எஸ். வி. சித்தன்]

உடனடியாக நடத்துவதன் மூலம் பல பிரச்சினைகள் தீர வழியிருப்பதால், உடனடியாகத் தேர்தலை நடத்த அறிவிப்பு செய்ய வேண்டும்.

காரண காரிய விளக்கத்திலே இந்தியாவின் மற்ற மாநகராட்சிகளில் உள்ள நிர்வாக அமைப்பு, அதிகாரங்கள் போன்றவற்றைக் கருத்திற் கொண்டு, இந்த மாநிலத்தில் உள்ள அனைத்து மாநகராட்சிகளுக்கும் பொதுவான சட்டம் இயற்ற அரசின் தீவிர பரிசீலனையில் இருக்கிறது என்ற 'Term' போட்டிருக்கிறார்கள். அது எவ்வளவு காலத்திற்குள்ளாக அல்லது மாதங்கள், ஆண்டுகளுக்குள்ளாக என்பது (indefinite term) ஆக இருக்கிறது. அது விளக்கப்படவில்லை. மூன்றாவது பாராவிலே பொதுச் சட்டம் இயற்றி, அதன்கீழ் சென்னை மாநகராட்சி தேர்தலை நடத்த மேலும் சில காலமாகும் என்று போட்டிருக்கிறார்கள். இது சர்ச்சைக்குரிய, விவாதத்திற்குரிய சொற்களாக இருப்பதால், உங்கள் மூலமாகக் கேட்டுக் கொள்வது, உடனடியாக ஒரு தேதியை நிர்ணயம் செய்து, நீண்ட காலமாக நடக்காமல் உள்ள இந்தத் தேர்தலை நடத்த வேண்டுமென்று சொல்லி, இதை அறிமுக நிலையிலேயே எதிர்க்கிறேன்.

திரு. பொ. உத்திராபதி : மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவரவர்களே, உள்ளாட்சித் துறை அமைச்சரவர்கள் சென்னை மாநகராட்சி (இரண்டாம் திருத்த) சட்ட முன்வடிவை அறிமுகம் செய்திருக்கிறார்கள். இந்தியக் கம்யூனிஸ்ட் கட்சியின் சார்பிலே நான் ஆரம்பத்திலேயே அதை எதிர்க்க விரும்புகிறேன். அமைச்சர்கள் மாறி மாறி வருகிறார்கள். அப்படி மாறி வரும்போது, ஒவ்வொரு விளக்கம் கொடுத்துக் கொண்டிருக்கிறார்கள். இதனால் சென்னை மாநகராட்சியில் மிகவும் சுகாதாரக் கேடு விளைந்திருக்கிறது. பன்றிப் பண்ணை வைத்து, பன்றிகள் வளர்ப்பதால் நகரில் சுகாதாரக் கேடுகள் ஏற்பட்டிருக்கின்றன. புதிய சட்டத்தில் சிக்கல் வந்ததால் பழைய சட்டப்படி எப்படி உள்ளாட்சித் துறைக்குத் தேர்தலை நடத்தினோமோ, அந்த அடிப்படையில் 9 ஆண்டுக்காலமாக தேர்தல் இல்லாமல் இருக்கும் மாநகராட்சியில் இப்போது பழைய சட்டப்படி தேர்தலை நடத்திவிட்டு, புதிய சட்டப்படி வருங்காலத்தில் தேர்தலை நடத்த அமைச்சரவர்களும், அரசும் சிந்திக்க வேண்டும். அந்த அடிப்படையில் அறிமுக நிலையிலேயே இந்தச் சட்ட முன்வடிவை நான் எதிர்க்கிறேன்.

*திரு. எ. எஸ். ஏ. ஆறுமுகம் : பேரவைத் தலைவரவர்களே, சென்னை மாநகராட்சி சட்டத் திருத்தத்தை ஆரம்ப நிலையிலேயே நான் எதிர்க்கிறேன். 1974-லிலே சென்னை மாநகராட்சி கலைக்கப்பட்ட பிறகு இன்னும் தேர்தல் நடக்கவில்லை. திராவிட முன்னேற்றக் கழக ஆட்சிக் காலத்தில் கலைத்த மாநகராட்சிக்குத் தேர்தலை நடத்த இன்னும் மனம் வரவில்லை.

1978-ல் மதுரை மாநகராட்சிக்குத் தேர்தலை நடத்தியிருக்கிறார்கள். அதற்கும் இப்பொழுது தேர்தல் நடத்த மனம் வரவில்லை. கோவை மாநகராட்சி ஆரம்பித்து 6 ஆண்டுகளாகப் போகிறது. இன்னும் தேர்தல் வரவில்லை. அங்கே மக்கள் பிரதிநிதிகள் வரவில்லை. இதிலே என்ன சிரமம் இருக்கின்றது என்று எனக்குத் தெரியவில்லை. மாண்புமிகு அமைச்சர்கள் பேசும் போது உள்ளாட்சித் தேர்தலில் முதல்வர் அவர்கள் கலந்து கொள்ளாததால் தோல்வியுற்றோம் என்று சொல்லியிருக்கிறார்கள். முதல்வர் அவர்களே முன்நின்று தேர்தலை நடத்த வேண்டும் என்று கேட்டுக் கொள்கிறேன்.

(முற்பகல் 10-40)

*திரு. வி. பி. சிந்தன் : மதிப்பிற்குரிய பேரவைத் தலைவரவர்களே, மீண்டும் மாநகராட்சித் தேர்தல்களை ஒத்தி வைக்கவேண்டுமென்ற கோரிக்கையை மாண்புமிகு அமைச்சர் அவர்கள் இங்கே கொண்டு வந்திருக்கின்றார்கள். நான் சார்ந்திருக்கின்ற மார்க்சிஸ்ட் கம்யூனிஸ்ட் கட்சி சார்பில் அதை வன்மையாக ஆட்சேபிக்கிறேன். தேர்தலைப் பற்றி குறிப்பிட்டுச் சொல்லும்போது சென்னை மாநகராட்சித் தேர்தலை நடத்த ஆளுங்கட்சிக்குத் தயக்கம் இருக்கின்றது என்று நான் கருதுகிறேன். தேர்தலை தள்ளி வைப்பது சரியல்ல, முறையல்ல. அது ஜனநாயகத்திற்குப் பாதுகாப்பு அளிக்கின்ற நடவடிக்கையாக அமையாது. விரைவிலே தேர்தலை நடத்த வேண்டும். ஒத்தி வைப்பது சரி என்பதற்குக் கூறுகின்ற காரணம் எந்த விதத்திலும் நியாயமானதல்ல. அதை நியாயப்படுத்துவது சரியல்ல. நகரியங்களுக்கான தேர்தல்களை நடத்த முடியாது என்று முன்னாள் உள்ளாட்சித் துறை அமைச்சர் அவர்கள் குறிப்பிட்டார்கள். அங்கே தொழிலாளர்கள் அதிகம். ஆகவே, தேர்தல் நடத்த முடியாது என்றார். அது முறையாக அமையாது என்றும் குறிப்பிட்டிருக்கின்றார். அவர் அப்படிக் கருதுவது ஜனநாயக பண்புகளுக்கு மாறானது. ஆகவேதான் இந்த அறிமுகக் கட்டத்திலேயே, முன்வடிவை நான் வன்மையாக ஆட்சேபிக்கிறேன்.

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : பேரவை முன்னுள்ள கேள்வி : ''1986 ஆம் ஆண்டு சென்னை மாநகராட்சி (இரண்டாம் திருத்த) சட்ட முன்வடிவை பேரவை முன் அறிமுகம் செய்ய அனுமதி அளிக்கவேண்டும்.''

தீர்மானம் பேரவையின் முடிவிற்கு விடப்பெற்று, நிறைவேற்றப்பெற்று, அனுமதி வழங்கப் பெற்றது.

மாண்புமிகு திரு. கே. ஏ. கிருஷ்ணசாமி : இச்சட்ட முன்வடிவை பேரவை முன் அறிமுகம் செய்கிறேன்.

மாண்புமிகு பேரவைத் தலைவர் : இச்சட்ட முன்வடிவு அறிமுகம் செய்யப்பெற்றிருக்கிறது.